

"2023, Año del Septuagésimo Aniversario del Reconocimiento del Derecho al Voto de las Mujeres en México"

Tenango del Valle, Estado de México a 24 de abril de 2023

Resolución: RES/002/31SE/CTTV/2023

En fecha veinticuatro de abril del año dos mil veintitrés, se reunieron en las Instalaciones de la Unidad de Transparencia del Ayuntamiento de Tenango del Valle, Estado de México, los Integrantes del Comité de Transparencia y el Encargado de la Protección de Datos Personales a efecto de conocer y resolver la clasificación parcial como confidencial propuesta por la Dirección de Desarrollo Económico y Gobernación de Tenango del Valle, Estado de México, con la finalidad de emitir la versión pública de los documentos con los cuales se dará respuesta a la solicitud de información pública 00061/TENAVALL/IP/2023.

### ANTECEDENTES

**I. Solicitud de acceso a la información pública.** El once de abril dos mil veintitrés, se ingresó a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX) la solicitud de acceso a la información pública 00061/TENAVALL/IP/2023

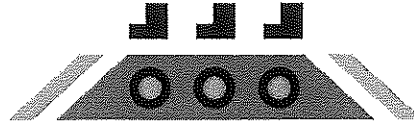
**II. Requerimiento de Información:** Una vez analizada la solicitud de referencia, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 162 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, el día doce del mes y año en curso, mediante oficio TDV/UTAI/258/2023 la Unidad de Transparencia procedió a enviar el requerimiento al Servidor Público Habilitado de la Dirección de Desarrollo Económico y Gobernación de Tenango del Valle, Estado de México, por considerar que la información solicitada obra en los archivos de dicha Unidad Administrativa.

**III. Atención al requerimiento de Información.** En aras de dar cumplimiento a la solicitud de información pública que nos ocupa, en fecha diecinueve de abril del año en curso, el Servidor Público Habilitado de la Dirección de Desarrollo Económico y Gobernación de Tenango del Valle, Estado de México, presentó a la Unidad de Transparencia el oficio PMTV/DDEyG/219/2023, mediante el cual da contestación al requerimiento de información y adjunta al referido oficio el proyecto de la versión pública de las licencias comerciales 1858 y 1860, documentos requeridos en la solicitud de mérito, para que, una vez aprobadas por el Comité de Transparencia de este Sujeto Obligado, se concedan al solicitante.

Con base en lo anterior, propone a este Comité de Transparencia por conducto de la Unidad de Transparencia, la clasificación parcial como confidencial de los documentos consistentes en dos Licencias Comerciales identificadas con los números 1868 y 1860, con la finalidad de atender la solicitud de acceso a la información pública 00061/TENAVALL/IP/2023.

En tal sentido, se transcribe el contenido del oficio de mérito por lo que se refiere a la propuesta de clasificación parcial en carácter de confidencial de la información:

"...con fundamento en el artículo 12 párrafo II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios; después de haber realizado una búsqueda minuciosa en los archivos que datan en esta Dirección de Desarrollo Económico y Gobernación, se encontró dos expedientes incompletos; mismo que cuentan con licencias vencidas... Por otro lado me permito solicitar se convoque al Comité de Transparencia, a fin de que analice y en su caso apruebe la versión pública de las licencias a las que se hace referencia y se anexan al presente. Esto con fundamento en el artículo 59 fracción V de la Ley antes citada." (sic).



“2023, Año del Septuagésimo Aniversario del Reconocimiento del Derecho al Voto de las Mujeres en México”

## CONSIDERANDO

**I. Competencia:** El Comité de Transparencia del Ayuntamiento de Tenango del Valle, Estado de México es competente para conocer y resolver respecto a la clasificación parcial como confidencial de la información de conformidad con los artículos 3 fracción IV, 47, 49 fracciones II, VIII, XII y XVI, 128, 131, 149 y 168 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en relación con lo dispuesto con los numerales Segundo fracciones III y XVIII, Quinto, Quincuagésimo Sexto y Sexagésimo Segundo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas.

**II. Análisis de la Clasificación de la Información:** En primer término y, por razón de orden argumentativo, resulta conveniente analizar lo relacionado al fundamento de las excepciones del derecho de acceso a la información pública que dispone la normatividad de la materia, considerar la propuesta de clasificación y consecuentemente, determinar su adecuación a los supuestos establecidos.

Ciertamente, de conformidad con el artículo 4 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, el derecho de acceso a la información pública se define como la prerrogativa de las personas para buscar, difundir, investigar, recabar, recibir y solicitar información pública, sin acreditar personalidad ni interés jurídico.

De lo que se sigue que, por información pública se entiende toda la información generada, obtenida, adquirida, transformada, administrada o en posesión de los sujetos obligados.

Sin embargo, la misma Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, establece que el acceso se dará bajo ciertas condiciones establecidas en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, en la Ley General, dicha Ley y demás disposiciones de la materia.

En efecto, dentro de la normatividad de la materia se tiene como excepción de acceso a la información pública, cuando esta se ubique en los supuestos de información clasificada. Por ende, el artículo 122 de la Ley de Transparencia Local define la clasificación como el proceso mediante el cual el Sujeto Obligado determina que la información en su poder actualiza alguno de los supuestos de reserva o confidencialidad.

En ese sentido, dentro de las funciones de los servidores públicos habilitados, establecidas en el artículo 59 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, específicamente en la fracción V, se encuentra la integración y presentación al responsable de la Unidad de Transparencia la propuesta de clasificación de la información, la cual tendrá los fundamentos y argumentos en que se basa.

Por consiguiente, del contenido del oficio PMTV/DDEyG/219/2023, signado por el servidor público habilitado de la Dirección de Desarrollo Económico y Gobernación de Tenango del Valle, Estado de México, remitido a la Unidad de Transparencia y del adjunto, se advierte que los documentos de referencia (licencias comerciales 1858 y 1860) contienen los siguientes datos personales: **“Nombre, domicilio particular y localidad”**.

En ese tenor, los datos personales referidos con antelación, son considerados información confidencial, debido a que se refiere a datos personales concernientes a personas físicas identificadas o identificables, en el entendido de que se considera que **una persona es identificable cuando su identidad pueda determinarse directa o indirectamente a través de cualquier información**. De manera enunciativa mas no limitativa se considera dato personal lo siguiente:



"2023, Año del Septuagésimo Aniversario del Reconocimiento del Derecho al Voto de las Mujeres en México"

**1.- NOMBRE:** Es uno de los atributos de la personalidad y la manifestación principal del derecho subjetivo a la identidad en virtud de que hace a una persona física identificada e identificable, y que dar publicidad al mismo vulneraría su ámbito de privacidad, por lo que debe evitarse su revelación por no ser objeto o parte de las actuaciones en que se encuentra inserto. Por lo anterior, el nombre de una persona física es un dato personal, por lo que debe considerarse como un dato confidencial, por lo que su protección resulta necesaria con fundamento en el artículo 116 primer párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y el artículo 143 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

El nombre es un dato personal pues constituye uno de los atributos de la personalidad y la manifestación principal del derecho subjetivo a la identidad, en virtud de que éste por sí solo es un elemento que identifica o hace identificable a una persona física por ser un medio de individualización de ésta respecto de los otros sujetos; se integra por nombre de pila y apellidos.

**2.- DOMICILIO/DIRECCIÓN/COLONIA/LOCALIDAD/MUNICIPIO/ESTADO:** Atributo de una persona física, que denota el lugar donde reside habitualmente, constituye un dato personal y, por ende confidencial, ya que su difusión podría afectar la esfera privada de la misma, de ahí que debe protegerse con fundamento en el artículo 116 primer párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y el artículo 143 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

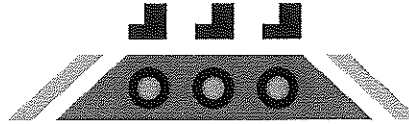
Sustentado por las siguientes resoluciones del del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales INAI:

Resoluciones, RRA 1774/18, RRA 1780/18 y RRA 5279/19 el INAI señaló que el domicilio de particulares, al ser el lugar en donde reside habitualmente una persona física, constituye un dato personal y, por ende confidencial, ya que su difusión podría afectar la esfera privada de la misma. Por lo tanto, el domicilio de particulares se considera confidencial, y sólo podrá otorgarse mediante el consentimiento expreso de su titular, en virtud de tratarse de datos personales que reflejan cuestiones de la vida privada de las personas, en términos del artículo 116 primer párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Resolución RRA 09673/20 el INAI señaló que el Domicilio particular de persona física, en términos del artículo 29 del Código Civil Federal<sup>19</sup>, el domicilio es el lugar en donde reside habitualmente una persona física. En este sentido, constituye un dato personal y, por ende, confidencial, ya que incide directamente en la privacidad de personas físicas identificadas, y su difusión podría afectar la esfera privada de las mismas.

En consecuencia, dicha información es confidencial y sólo podrá otorgarse mediante el consentimiento expreso del titular de los datos personales; por ello, la calle y número exterior, colonia, delegación, localidad o municipio, entidad federativa y el código postal, que se traduce en el domicilio particular, se considera clasificado, con fundamento en el artículo 116 primer párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y el artículo 143 fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

En esa tesitura, la clasificación de información confidencial, es una excepción al derecho de acceso a la información pública, ya que protege el derecho de toda persona a que se le brinden todas las garantías que permitan la salvaguardia de sus datos personales y vida privada, como un derecho fundamental. Tal prerrogativa tiene su fundamento en los artículos 6o. y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; el primero de ellos, prevé en su inciso A, fracción II: "(...) La información que se refiere a la



**"2023, Año del Septuagésimo Aniversario del Reconocimiento del Derecho al Voto de las Mujeres en México"**

vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes. (...); mientras que el segundo establece: "(...) Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y cancelación de los mismos, así como a manifestar su oposición, en los términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, (...)",

Lo anterior, conforme a lo establecido en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, ya que prevé que la clasificación de la información es el proceso mediante el cual el Sujeto Obligado determina que la información en su poder, actualiza alguno de los supuestos de confidencialidad.

En el entendido de que la clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que se reciba una solicitud de acceso a la información, se determine mediante resolución de autoridad competente o se generen versiones públicas para dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia previstas en la ley.

La información que en su caso proporcione este Sujeto Obligado concerniente a las licencias de funcionamiento comercial identificadas con los números 1858 y 1860, señaladas en la solicitud de información, mismas que contienen datos personales concernientes a personas identificadas o identificables, por lo que, dicha información debe ser clasificada como confidencial, en términos de la Ley local de la materia.

Ahora bien, en términos del artículo 143 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se deberá proceder a clasificar la información requerida mediante las formalidades de Ley, es decir, que el Comité de Transparencia del Sujeto Obligado emita el Acuerdo de Clasificación correspondiente debidamente fundado y motivado, en términos de los numerales 49, fracción VIII y 132, fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios; así como, los numerales Cuarto al Octavo de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas, que literalmente expresan:

***Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios***

***"Artículo 49. Los Comités de Transparencia tendrán las siguientes atribuciones:***

***VIII. Aprobar, modificar o revocar la clasificación de la información;***

***Artículo 132. La clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que:***

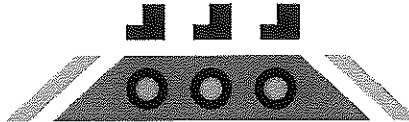
***[...]***

***II. Se determine mediante resolución de autoridad competente; o***

***Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas***

***"Cuarto. Para clasificar la información como reservada o confidencial, de manera total o parcial, el titular del área del sujeto obligado deberá atender lo dispuesto por el Título Sexto de la Ley General, en relación con las disposiciones contenidas en los presentes lineamientos, así como en aquellas disposiciones legales aplicables a la materia en el ámbito de sus respectivas competencias, en tanto estas últimas no contravengan lo dispuesto en la Ley General.***

***Los sujetos obligados deberán aplicar, de manera estricta, las excepciones al derecho de acceso a la información y sólo podrán invocarlas cuando acrediten su procedencia.***



"2023, Año del Septuagésimo Aniversario del Reconocimiento del Derecho al Voto de las Mujeres en México"

**Quinto. La carga de la prueba para justificar toda negativa de acceso a la información, por actualizarse cualquiera de los supuestos de clasificación previstos en la Ley General, la Ley Federal y leyes estatales, corresponderá a los sujetos obligados, por lo que deberán fundar y motivar debidamente la clasificación de la información ante una solicitud de acceso** o al momento en que generen versiones públicas para dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia, observando lo dispuesto en la Ley General y las demás disposiciones aplicables en la materia.

**Sexto. Los sujetos obligados no podrán emitir acuerdos de carácter general** ni particular que clasifiquen documentos o expedientes como reservados, ni clasificar documentos antes de que se genere la información o cuando éstos no obren en sus archivos.

**La clasificación de información se realizará conforme a un análisis caso por caso**, mediante la aplicación de la prueba de daño y de interés público.

**Séptimo. La clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que:**

**I. Se reciba una solicitud de acceso a la información;**

**II. Se determine mediante resolución de autoridad competente, o**

**III. Se generen versiones públicas para dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia previstas en la Ley General, la Ley Federal y las correspondientes de las entidades federativas.**

Los titulares de las áreas deberán revisar la clasificación al momento de la recepción de una solicitud de acceso a la información, para verificar si encuadra en una causal de reserva o de confidencialidad.

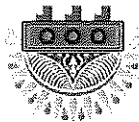
**Octavo. Para fundar la clasificación de la información se debe señalar el artículo, fracción, inciso, párrafo o numeral de la ley o tratado internacional suscrito por el Estado mexicano que expresamente le otorga el carácter de reservada o confidencial.**

**Para motivar la clasificación se deberán señalar las razones o circunstancias especiales que lo llevaron a concluir que el caso particular se ajusta al supuesto previsto por la norma legal invocada como fundamento.**

Tratándose de información clasificada como confidencial respecto de la cual se haya determinado su conservación permanente por tener valor histórico, ésta conservará tal carácter de conformidad con la normativa aplicable en materia de archivos.

Por lo tanto, es importante referir que el Ayuntamiento de Tenango del Valle deberá seguir el procedimiento legal establecido para su clasificación, esto es, que su Comité de Transparencia emita un Acuerdo de Clasificación que cumpla con las formalidades antes citadas que la sustente, en el que se expongan los fundamentos y razones que llevaron a la autoridad a clasificar la información, de lo contrario, implica dejar al solicitante en estado de incertidumbre, al no conocer o comprender las razones por las que se clasifica la documentación respectiva, es decir, si no se exponen de manera puntual las razones de ello se estaría violentando el Derecho de Acceso a la Información del solicitante y para clasificar la información se debe de atender a lo dispuesto por la normativa y aplicar, de manera estricta, las excepciones del derecho de acceso a la información y sólo podrán invocarlas cuando acrediten su procedencia, debiendo clasificar la información en el momento en que se reciba una solicitud de acceso a la información, se determine mediante resolución de autoridad competente; y/o se generen versiones públicas para dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia previstas en la Ley.

En este tenor, los datos personales contenidos en las licencias de funcionamiento comercial identificadas con los números 1858 y 1860, antes señaladas, contiene datos personales que hacen a sus titulares, personas identificadas o identificables, por lo que en cumplimiento al principio de protección de datos



**"2023, Año del Septuagésimo Aniversario del Reconocimiento del Derecho al Voto de las Mujeres en México"**

personales y toda vez que la información pública tiene como limitante el respeto a la intimidad y a la vida privada de las personas, este Sujeto Obligado está obligado a proteger los datos personales que se encuentran en sus archivos, ya que su divulgación aparte de constituir una violación a las disposiciones legales, pondría en peligro la intimidad y la vida privada de sus titulares, por lo que se pone a consideración de este Comité de Transparencia la aprobación de Clasificación de Información Confidencial de los datos personales contenidos en las multitudes licencias comerciales, con el objeto de dar cumplimiento a las disposiciones legales de protección a los datos personales y a la normativa, elaborando versiones públicas para dar respuesta a las solicitudes de información que se presenten ante el Ayuntamiento de Tenango del Valle, como Sujeto Obligado.

En esa tesitura, procede la clasificación de información confidencial, de los datos personales contenidos en las licencias comerciales que nos ocupa, consistentes en **"Nombre, domicilio particular y localidad"**, y se aprueba la entrega de versión pública de la información solicitada a este Sujeto Obligado, en donde únicamente se eliminan esos datos personales, de conformidad con lo previsto en los artículos Noveno, Quincuagésimo Sexto, Quincuagésimo Séptimo y Quincuagésimo Noveno de los Lineamientos de Clasificación.

Dicho lo anterior, este Comité de Transparencia deduce que los datos personales que obran en los documentos que se pretenden dar como respuesta a la solicitud indicada, es información confidencial que identifica o hace identificable a una persona, ello en términos de los artículos 3, fracción IX y 143, fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en relación con el diverso 4, fracción XI de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de México y Municipios y el numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de las Versiones Públicas. En ese sentido, los datos personales enunciados, están definidos como: "datos de identificación", tomando como referencia, de manera analógica, el artículo 1, fracciones I y III de los Lineamientos sobre Medidas de Seguridad Aplicables a los Sistemas de Datos Personales que se encuentran en Posesión de los Sujetos Obligados de la Ley de Protección de Datos Personales del Estado de México, preceptos legales que se transcriben en seguida:

**"Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.**

**Artículo 3.** Para los efectos de la presente Ley se entenderá por:  
(...)

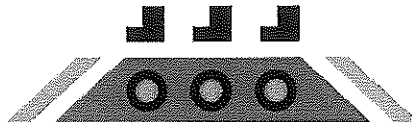
**IX. Datos personales:** La información concerniente a una persona, identificada o identificable según lo dispuesto por la Ley de Protección de Datos Personales del Estado de México;  
(...)

**Artículo 143.** Para los efectos de esta Ley se considera información confidencial, la clasificada como tal, de manera permanente, por su naturaleza, cuando:

I. Se refiera a la información privada y los datos personales concernientes a una persona física o jurídica colectiva identificada o identificable;

**Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de México y Municipios.**

**Artículo 4.** Para los efectos de esta Ley se entenderá por:  
(..)



"2023, Año del Septuagésimo Aniversario del Reconocimiento del Derecho al Voto de las Mujeres en México"

**XI. Datos personales:** a la información concerniente a una persona física o jurídica colectiva identificada o identificable, establecida en cualquier formato o modalidad, y que esté almacenada en los sistemas y bases de datos, se considerará que una persona es identificable cuando su identidad pueda determinarse directa o indirectamente a través de cualquier documento informativo físico o electrónico.

**Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Pública**

**Trigésimo octavo.** Se considera información confidencial:

I. Los datos personales en los términos de la norma aplicable;  
(...)

**Lineamientos sobre Medidas de Seguridad aplicable a los Sistemas de Datos Personales que se encuentran en Posesión de los Sujetos Obligados de la Ley de Protección de Datos Personales el Estado de México.**

**"Artículo I.** Los datos personales contenidos en los sistemas de datos personales se clasificarán, de manera enunciativa y no limitativa, en las siguientes categorías:

**I. Datos de identificación:** Nombre; domicilio; teléfono particular y/o celular; correo electrónico personal; estado civil; firma; firma electrónica; cartilla militar; lugar y fecha de nacimiento; nacionalidad; edad; fotografía; clave del Registro Federal de Contribuyentes (RFC); Clave Única de Registro de Población (CURP); nombres de familiares, dependientes y beneficiarios; costumbres; idioma o lengua, y voz, entre otros;  
(...)

En concordancia con lo expuesto, se **CONFIRMA** la clasificación parcial como confidencial de la información concerniente a: **"Nombre, domicilio particular y localidad"**, para dar respuesta a la solicitud de información pública con número de folio 00061/TENAVALL/IP/2023.

En virtud de lo anterior, al llevar a cabo el análisis de la versión pública del documento de mérito, en la cual el servidor público habilitado consideró la censura de los datos personales citados, es que se corrobora su adecuación a lo razonado por este Comité de Transparencia; por lo que, los integrantes de este Comité de Transparencia disponen lo siguiente:

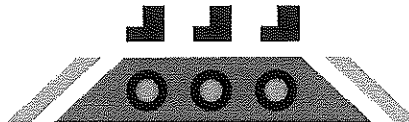
**1. Se ORDENA** a la Unidad de Transparencia que ponga la presente Resolución en la cual se confirma la información que se censura al ser clasificada como confidencial, el Acuerdo por el que se aprueba y la versión pública de las licencias comerciales 1858 y 1860; para dar respuesta a la solicitud de información pública con número de folio 00061/TENAVALL/IP/2023, con la finalidad de que el solicitante dé cuenta de las razones y motivos que sustentan la clasificación de la información.

Por lo expuesto y fundado se:

**RESUELVE**

**PRIMERO.** Se tiene por presentada la propuesta de clasificación ofrecida por el Servidor Público Habilitado de la Dirección de Desarrollo Económico y Gobernación de Tenango del Valle, Estado de México, respecto





"2023, Año del Septuagésimo Aniversario del Reconocimiento del Derecho al Voto de las Mujeres en México"

de los documentos con los que se pretende dar respuesta a la solicitud de información pública con número de folio 00061/TENAVALL/IP/2023.

**SEGUNDO. Se CONFIRMA** la clasificación parcial de la información como confidencial, propuesta por la Dirección de Desarrollo Económico y Gubernación de Tenango del Valle, Estado de México, habiéndose considerado los siguientes datos personales: "**Nombre, domicilio particular y localidad**", contenidos en las licencias comerciales 1858 y 1860, como información confidencial, al tenor del considerando II de la presente Resolución; aprobándose la versión pública propuesta por la Unidad Administrativa de mérito, respecto de los documentos con los que se pretende dar respuesta a la solicitud de información pública con número de folio 00061/TENAVALL/IP/2023, al haber sido elaborada en relación con lo discutido, asimismo la citada clasificación no está sujeta a temporalidad alguna y sólo podrá tener acceso a ella los titulares de la misma, o sus representantes legales.

**TERCERO.** Se ordena a la Unidad de Transparencia a dar cumplimiento a los señalado en la parte final del considerando II de la presente Resolución.

Así, por unanimidad de votos, lo resolvió el Comité de Transparencia del Ayuntamiento de Tenango del Valle, Estado de México.

#### COMITÉ DE TRANSPARENCIA

  
Lic. Araceli Hernández Ortega  
Presidenta del Comité de Transparencia.

  
Lic. Omar Millán Díaz  
Integrante del Comité de Transparencia.

  
L.C. Víctor Rivera López  
Encargado de la Protección de Datos  
Personales

  
Lic. Octavio Vargas Peña  
Integrante del Comité de Transparencia